

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

Бюджетные правоотношения, выступая экономическим фундаментом всех сфер жизни общества и государства, оказывают существенное влияние на темпы роста показателей социально-экономического развития как региона в целом, так и отдельных муниципальных образований.

Статьей 306.1 Бюджетного кодекса РФ определено понятие бюджетного нарушения – нарушение высшим органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией), финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным заказчиком)

- положений бюджетного законодательства и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- положений правовых актов, обуславливающие публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использование, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;

- условий договоров (соглашений) о представлении средств из бюджета.

Например, исходя из практики контролирующих органов, такими нарушениями являются:

- 1) нецелевое использование бюджетных средств;
- 2) **неправомерное использование** бюджетных средств;
- 3) неэффективное использование бюджетных средств;
- 4) принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;
- 5) нарушение условий предоставления субсидий;
- 6) невыполнение государственного (муниципального) задания;
- 7) нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, составлению и представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 8) нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов, а также при их исполнении. Таким нарушением, например, признается несоблюдение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, в частности утверждение бюджетной сметы, когда не доведены соответствующие лимиты бюджетных обязательств.

За нарушение бюджетного законодательства в действующем российском правовом порядке предусмотрено несколько видов юридической ответственности: уголовно-правовая, административно-правовая и гражданско-правовая.

Составы уголовно-правовых (криминализованных) деяний содержатся в главах 21, 30 Уголовного кодекса Российской Федерации. В качестве примера можно привести ч. 3 ст. 159 УК РФ – мошенничество, то есть хищение чужого имущества (в анализируемом случае бюджетных средств) путем обмана или злоупотребление доверием, совершенное лицом с использованием служебного положения, а также ст. 285.1 УК РФ - нецелевое расходование бюджетных средств, то есть расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, совершенное в крупном размере (в соответствии с УК РФ это сумма, превышающая 1,5 млн.руб.), особо крупном размере (7,5 млн. руб.).

Исходя из прокурорской практики приведу примеры таких уголовно-правовых деяний:

ст. 285.1 УК РФ - факты приемки и оплаты фактически невыполненных работ, товаров в отсутствие их фактической поставки, заключение контрактов на выполнение работ с умышленным завышением цены на отдельные материалы (с использованием коммерческих предложений, содержащих фиктивные сведения), заключение фиктивных договоров и в последующем неправомерная их оплата;

ст. 159 УК РФ - хищение бюджетных средств путем внесения заведомо ложных сведений в реестры на перечисление заработной платы, завышения объемов выполненных работ по государственным (муниципальным) контрактам и др.

Кроме того, к уголовно-наказуемым нарушениям бюджетного законодательства можно также отнести халатность (ст.293 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) в случае, если в результате таковых деяний причинен ущерб бюджету публично-правового образования (например, дополнительные затраты на восстановление капитальных объектов в случае приемки некачественно выполненных работ, бездействие заказчиков по «вскрытию» банковской гарантии в случае ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств и др.)

Применение административной ответственности регламентировано гл. 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.ст. 15.14 – 15.15.16 КоАП РФ).

Остановлюсь на наиболее распространенных составах административных правонарушений.

Прежде всего, статьей 15.14 КоАП РФ установлена административная ответственность должностных и юридических лиц за нецелевое

использование бюджетных средств, если оно не содержит признаки уголовно-наказуемого деяния (до 1,5 млн.руб).

Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов влечет административную ответственность должностных лиц по ст. 15.15.3 КоАП РФ (например, необеспечение достижение значений показателей результативности использования субсидии, нарушение сроков предоставления отчетов либо предоставление недостоверных отчетов об использовании межбюджетных трансфертов, заключение контрактов в нарушение сроков, установленных соглашением и др.)

Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем условий предоставления субсидий влечет административную ответственность по ст. 15.15.5 КоАП РФ.

Например, в Н-ком районе субъекты предпринимательской деятельности, нарушали условия заключенных соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий, не включили в договоры с контрагентами обязательства (согласие на осуществление проверок целевого использования средств гранта; запрет на приобретение иностранной валюты за счёт средств гранта). Виновные лица привлечены к ответственности по ст. 15.15.5 КоАП РФ.

К административной ответственности по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ привлечен глава администрации по факту предоставления субсидии муниципальному предприятию на возмещение затрат в связи с выполнением работ по эксплуатации жилищного фонда многоквартирных домов, не обеспеченных платежами населения, у которого имелась задолженность по налогам и пеням, то есть с нарушением условий предоставления субсидий.

За неправомерное предоставление администрацией юридическому лицу при наличии у общества задолженности по обязательствам перед муниципальным образованием (долги по арендной плате за использование муниципального имущества) глава сельсовета привлечен к ответственности по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ в виде штрафа.

За нарушения сроков при предоставлении бухгалтерской отчетности является основанием для привлечения должностного лица финансового органа к административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (например, несоответствие законодательству локальных актов о порядке ведения бюджетных смет, несвоевременное принятие и поставка на учет бюджетных обязательств) влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

В отношении главы Н-ского муниципального образования прокурором возбуждено дело по ст. 15.15.10 КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств) в связи с заключением администрацией муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог муниципального образования при отсутствии лимитов бюджетных средств на осуществление дорожной деятельности.

Несвоевременное доведение бюджетных ассигнований до муниципальных бюджетных учреждений явилось основанием для привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к ответственности, предусмотренной ст. 15.15.11 КоАП РФ (нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств).

Гражданско-правовая ответственность установлена ГК РФ, а также соглашениями и договорами, связанными с предоставлением и использованием бюджетных средств, и выражается в мерах ответственности за нарушения обязательств. Данные меры установлены в гл. 25 Гражданского кодекса Российской Федерации, положения которой регламентируют ответственность за нарушение обязательств.

Помимо указанного, ст. 306.2 БК РФ определены бюджетные меры принуждения - это санкции, которые применяются за бюджетные нарушения.

- взыскание средств, предоставленных из одного бюджета другому;
- взыскание платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета другому;
- взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления МБТ (за исключением субвенций).

Бюджетные меры принуждения могут применить за такие действия, как (гл. 30 БК РФ):

- нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ);
- невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (ст. 306.5 БК РФ);
- непорочное перечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (ст. 306.6 БК РФ);
- нарушение условий предоставления бюджетного кредита (ст. 306.7 БК РФ).